



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/193 от 30 июля 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по проекту областного закона

**«О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»**

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан», внесенный депутатом Архангельского областного Собрания депутатов А.В. Новиковым.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – областной закон от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ) в части установления мер социальной поддержки для лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, в настоящее время проживающих на территории Архангельской области.

На данный законопроект имеется заключение правового управления Архангельского областного Собрания депутатов согласно которому:

На федеральном уровне вопросы определения статуса лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, а также предоставления мер социальной поддержки указанной категории граждан не урегулированы.

Пунктом 2 статьи 1 Проекта предусмотрено, что для обеспечения реализации прав указанной категории граждан на получение ежемесячных денежных выплат, других мер социальной поддержки, а также для обеспечения качественного и эффективного расходования выделяемых на эти цели средств осуществляется ведение областного регистра лиц, имеющих право на получение социальной поддержки.

Согласно пункту 1 статьи 2 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-03 регистр является частью общефедеральной системы регистрации лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и содержит в себе сведения, установленные для федерального регистра лиц, имеющих право

23 03  
01-02/1683

на получение государственной социальной помощи.

Принимая во внимание, что федеральным законодательством вопросы определения статуса указанной категории граждан не урегулированы, в связи с этим полагаем, что в правоприменительной практике может возникнуть правовая неопределенность в части учета граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки.

В финансово-экономическом обосновании к Проекту представлены расчеты в отношении 1344 граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, а в настоящее время проживающих на территории Архангельской области, не получающих меры социальной поддержки как ветераны труда, труженики тыла, лица подвергшиеся репрессиям и впоследствии реабилитированные (за исключением ежегодной денежной выплаты к 9 мая). Также указано, что на 1 июля 2019 года общее число граждан родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года и проживавших в указанный период на территории СССР, в настоящее время проживающих на территории Архангельской области, составляет 66 752 человека.

Принятие Проекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета с 2020 года, что должно быть учтено в проекте областного закона об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к Проекту не указано, за счет каких источников должны покрываться расходы на реализацию Проекта.

К законопроекту имеется заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу содержащее замечания по вопросу ведения областного регистра лиц, имеющих право на получение социальной поддержки.

В заключении прокуратуры Архангельской области отмечается, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту при расчете дополнительных расходов областного бюджета не учтено, что единовременная выплата в размере 300 рублей предоставляется ежемесячно, в связи с чем сумма должна быть увеличена на 4 435,2 тыс. рублей.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Архангельской области от 11.08.2014 года № 324-пп «Об утверждении Положения о порядке назначения, финансирования и предоставления мер социальной поддержки ветеранам, гражданам, пострадавшим от политических репрессий, и иным категориям граждан», в том числе в части определения документов, подтверждающих право на меры социальной поддержки.

Согласно заключению Губернатора Архангельской области предложенные законопроектом даты рождения лиц, которым должны предоставляться меры социальной поддержки, установленные областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-03 «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – областной закон № 262-33-03) (в редакции законопроекта), – с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года – представляются недостаточно обоснованными и необъективными по отношению к лицам, рожденным до 22 июня 1928 года и после 4 сентября 1945 года. К гражданам, чье детство совпало с годами Великой Отечественной войны, могут быть отнесены и лица, рожденные ранее 22 июня 1928 года и на момент окончания Великой Отечественной войны, ставшие совершеннолетними. Такие граждане, наряду с другими детьми, также испытали на себе тяготы военного времени.

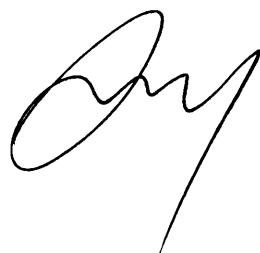
Законопроектом не установлен механизм предоставления такой меры социальной поддержки, как бесплатный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения из расчета один раз в неделю в период с октября по апрель и три раза в неделю в период с мая по сентябрь на общую сумму не более 2838 рублей в год. Не предусмотрены порядок подтверждения гражданами размера израсходованных денежных средств на проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения, а также механизм контроля за соблюдением предлагаемой законопроектом периодичности использования железнодорожного транспорта пригородного сообщения в пределах определенной законопроектом твердой денежной суммы.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта также не учтены дополнительные расходы областного бюджета, которые потребуются на оплату почтовых услуг и услуг кредитных организаций, необходимых для обеспечения предоставления детям войны ежегодной денежной выплаты к 9 мая в размере 1000 рублей. С учетом таких расходов дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году на предоставление данной меры социальной поддержки составят не 66 752 тысячи рублей, как это предусмотрено в финансово-экономическом обосновании законопроекта, а 67 633,1 тысячи рублей ( $66\,752 \text{ человека} * 1000 \text{ рублей} * 1,0132 = 67\,633,1 \text{ тысяч рублей}$ , где 1,0132 – коэффициент дополнительных расходов областного бюджета, необходимых для обеспечения получения ежегодной денежной выплаты к 9 мая (почтовые услуги и услуги кредитных организаций)).

Общая сумма дополнительных расходов областного бюджета, необходимых для реализации положений законопроекта, составит 76 349,7 тысяч рублей. В связи с этим принятие законопроекта значительно увеличит ежегодные дополнительные расходы областного бюджета, начиная с 2020 года.

В связи с вышеизложенным, комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту предлагает депутатам областного Собрания депутатов **отклонить** проект областного закона, внесенный депутатом Архангельского областного Собрания депутатов А.В. Новиковым.

Председатель



С.Д. Эммануилов